

世界各国における野外レクリエーションに係る保護地域の発展とその特徴

桐蔭横浜大学 油井正昭

1. はじめに

世界各国は、優れた自然地域を国民の保健、休養、教化など良質な野外レクリエーション空間として確保し、レクリエーション的価値を保全する保護地域に設定している。

各国における野外レクリエーション関係の保護地域は、世界最大の自然保護に関する非政府機関である国際自然保護連合 (International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources = 以下「IUCN」) に各国から資料が提出されており、IUCN はリストを公表している。

この研究は、IUCN が 1998 年に公表した「1997 United Nation List of Protected Areas」¹⁾ (以下「1997 年 UN リスト」) の分析に基づいて、世界的に見た野外レクリエーションに係る保護地域の設置状況をと、発展の特徴を明らかにすることを目的とする。IUCN の保護地域リストの公表は、「1997 年 UN リスト」までに過去 11 回行われ、公表の都度内容が充実し、「1997 年 UN リスト」は各国の協力で作成された精度の高いリストである²⁾。なお、「1997 年 UN リスト」は、保護地域の規模が原則 1,000ha 以上のリストである。

「1997 年 UN リスト」以後、1,000ha 以下の保護地域を含めたリストが発表になり、保護地域数が増えているが面積、位置、設置年など不明な事項が多すぎ、分析対象とする質が整っていない。今後、整備されていく可能性はあるが、本論では現在最も精度の高い「1997 年 UN リスト」を研究対象に取り上げた。

2. 野外レクリエーション関係の保護地域の設置状況

世界各国の野外レクリエーション関係の保護地域は、各国の保護地域制度の内容を確認しないと正確なことは分らないが、IUCN がリストを公表する際に、保護地域の名称を英語表記に統一しているため、その名称を基準にすると大きく 2 つの種類がある。その事例は表-1 のとおりである。

第 1 は、Conservation Park, Country Park, Forest Park などの名称で表記されている保護地域で、これらは地域のレクリエーション的価値を形成する資質を持続的に管理していく「野外レクリエーション資質の保護」を目的とする種類である。第 2 は、National Park, Marin National Park, National Nature Park などの名称の保護地域で、国立公園など優れた「風景の保護と利用」を目的とする種類である。

この 2 種類の野外レクリエーション関係の保護地域の設置状況を、アジア、大洋州、アフリカ、ヨーロッパ、CIS 諸国、北アメリカ、南アメリカの 7 地域に区分して示したのが表-2 である (7 地域の区分は外務省広報課編集の世界の国一覧表³⁾に基づいて行った)。野外レクリエーション関係の保護地域数は 3,445 ヲ所で、最も多いのは北アメリカの 1,121 ヲ所、次いでヨーロッパの 695 ヲ所、大洋州の 559 ヲ所の順である。2 つの種類では、「風景の保護と利用」の保護地域が 1,921 ヲ所、「野外レクリエーション資質の保護」地域が 1,561 ヲ所で、「風景の保護と利用」の地域の方が設置数が多い。その理由は「風景の保護と利用」の殆どを占めている国立公園を 150 カ国が設置しているのに対し、「野外レクリエーション資質の保護」地域を設置している国は 40 カ国と少ないことが背景

表-1 野外レクリエーション関係の保護地域事例

保護地域の種類	保護地域の名称
野外レクリエーション資質の保護を目的	Conservation Park, Country Park, Forest Park, Recreation Park, Environment Park
風景の保護と利用を目的	Marin National Park, National Nature Park, National Park, Regional/Provincial Nature Park

表-2 地域別の野外レクリエーション関係の保護地域数

単位：箇所

区分	アジア	大洋州	アフリカ	ヨーロッパ	CIS 諸国	北アメリカ	南アメリカ	計
野外レクリエーション資質の保護	66	195	36	261	0	863	95	1,561
風景の保護と利用	367	364	235	434	54	258	217	1,921
計	433	559	271	695	54	1,121	312	3,445
構成比 %	12.6	16.2	7.9	20.2	1.6	32.5	9.0	100.0

表-3 地域別の野外レクリエーション関係の保護地域面積

単位：km

区分	アジア	大洋州	アフリカ	ヨーロッパ	CIS 諸国	北アメリカ	南アメリカ	計
野外レクリエーション資質の保護	9,201	479,752	37,087	142,412	0	293,661	55,798	1,017,911
風景の保護と利用	358,974	289,635	759,292	1,119,687	100,780	487,980	569,895	3,686,243
計	368,175	796,387	796,379	1,262,099	100,780	781,641	625,693	4,704,154
構成比 %	7.8	16.4	16.9	26.8	2.2	16.6	13.3	100.0

になっている。CIS 諸国（旧ソビエト連邦構成の独立国のうちエストニア、ラトビア、リトアニアを除く 12 カ国）には、「風景の保護と利用」の国立公園は存在するが、「野外レクリエーション資質の保護」地域は存在しない共通の特徴がある。

地域別に野外レクリエーション関係の保護地域面積をまとめたのが表-3で、「風景の保護と利用」が「野外レクリエーション資質の保護」の約 3.5 倍の規模である。1カ所当たりの平均面積を算定すると、「野外レクリエーション資質の保護」地域は約 671ha であるのに対し、「風景の保護と利用」の保護地域は約 1,911ha である。野外レクリエーション空間として国立公園に代表される「風景の保護と利用」の保護地域は、規模が大きい特徴を持っている。

3. 野外レクリエーション関係の保護地域の誕生

アジア、大洋州、アフリカ、ヨーロッパ、CIS 諸国、北アメリカ、南アメリカそれぞれの地域で、何時の時期に野外レクリエーション関係の保護地域が誕生したか、また各国がどの時期に最初の野外レクリエーション関係の保護地域を設置したかを分析し、表-4と表-5を作成した。表-4が「野外レクリエーション資質の保護」地域を最初に設置した時期と国との関係であり、表-5が「風景の保護と利用」の地域を最初に設置した時期と国との関係である。

表-4を見ると「野外レクリエーション資質の保護」地域は、最初に北アメリカのアメリカ合衆国とカナダで 1800 年代に設置された。その後しばらくは設置する国が無く、1921 年以後大洋州、ヨーロッパ、南アメリカで設置がはじまり、アジアでは 1941 年以後、アフリカでは 1961 年以後の設置になっている。時期別に確認すると、各時期の中では 1961 ~ 1980 年に 16 カ国が最初の保護地域を設置して最も多く、1997 年現在は 40 カ国が設置している。

表-4 最初の「野外レクリエーション資質の保護」地域設置時期

単位：国数

区分	アジア	大洋州	アフリカ	ヨーロッパ	CIS諸国	北アメリカ	南アメリカ	計
1900年以前						2		2
1901～1920年								
1921～1940年		2		1		1	2	6
1941～1960年	1			3				4
1961～1980年	2	2	4	6			2	16
1981～1997年	2		1	5		2	1	11
設置年不明				1				1
計	5	4	5	16		5	5	40

表-5 最初の「風景の保護と利用」地域設置時期

単位：国数

区分	アジア	大洋州	アフリカ	ヨーロッパ	CIS諸国	北アメリカ	南アメリカ	計
1900年以前		2				2		4
1901～1920年				3			1	4
1921～1940年	5		11	10	1	1	5	33
1941～1960年	3		14	6		3	3	29
1961～1980年	8	2	14	12	3	7	3	49
1981～1997年	10	1	6	1	4	6		28
設置年不明	1				1	1		3
計	27	5	45	32	9	20	12	150

同じ視点で「風景の保護と利用」の保護地域を表-5で見ると、1900年以前は大洋州で2カ国（オーストラリアとニュージーランド）、北アメリカで2カ国（アメリカ合衆国とカナダ）の合計4カ国が国立公園を設置している。この内アメリカ合衆国が1872年に設置したイエローストーン国立公園は、世界最初の国立公園であった。その後20世紀初めにヨーロッパと南アメリカに、1921年以後は各地域で急速に発展し、1997年現在は150カ国に設置されている。この150カ国のうち49カ国は、1961～1980年に最初の「風景の保護と利用」の保護地域（殆どが国立公園）を設置した。なお、「野外レクリエーション資質の保護」と「風景の保護と利用」の両方の保護地域を設置している国が32カ国存在した。

4. 野外レクリエーション関係の保護地域の設置時期と発展の特徴

各国が野外レクリエーション関係の保護地域を設置した時期を、1900年以前を1時期とし、1901年以後1997年までを20年毎に5時期に分け、全6時期に整理して作成したのが表-6と表-7である。

表-6の保護地域数を見ると、1920年以前は保護地域の設置数は少なく、1921年以後に徐々に設置が進み、特に1961年以後急速に設置が進んだ特徴を見ることができる。構成比は1961～1980年が35.0%、1981～1997年が40.4%であり、2時期で75.4%と全体の4分の3が1961年以後に設置されており、1961年以後の約40年間に世界的に野外レクリエーション関係の保護地域が発展したことが分かった。この2時期の急激な増加は、1961年以後各国で野外レクリエーションが増進し、野外レクリエーション地の確保と適正な管理の必要が生じた結果と考えられる。20世紀後半は世界的に野外レクリエーションが普及したことを示す指標と思われる。特に、表-7の面積を見ると、1961～1980年の20年間に設置された「風景の保護と利用」の保護地域が、広大な面積になっている。このことは、この時期に国際的に国立公園などの設置が進み、「風景の保護と利用」が促進されたものと思われる。

表-6 時期別の野外レクリエーション関係の保護地域数

単位：箇所

区分	1900年以前	1901～1920	1921～1940	1941～1960	1961～1980	1981～1997	設置年不明	計	構成比%
野外レクリエーション資質の保護	3	10	66	116	540	539	242	1,516	44.0
風景の保護と利用	13	36	142	203	666	851	18	1,929	56.0
計	16	46	208	319	1,206	1,390	260	3,445	
構成比%	0.5	1.3	6.0	9.3	35.0	40.4	7.5		100.0

表-7 時期別の野外レクリエーション関係の保護地域面積

単位：km²

区分	1900年以前	1901～1920	1921～1940	1941～1960	1961～1980	1981～1997	設置年不明	計	構成比%
野外レクリエーション資質の保護	8,014	5,334	35,070	29,574	650,861	274,409	14,650	1,017,912	21.6
風景の保護と利用	26,517	66,403	273,955	247,376	2,018,390	1,037,377	16,224	3,686,242	78.4
計	34,531	71,737	309,025	276,950	2,669,251	1,311,786	30,874	4,704,154	
構成比%	0.7	1.5	6.6	5.9	56.7	27.9	0.7		100.0

5. おわりに

世界各国は、野外レクリエーション資質を備えている地域や優れた自然風景地を、野外レクリエーション空間として保護地域にして管理を行っている。その実態を「1997UN リスト」を用いて分析し、以下の結果を得た。①野外レクリエーション関係の保護地域は、「野外レクリエーション資質の保護」を図る目的と「風景の保護と利用」を目的とする2種類が存在する。②2種類の保護地域数の合計は3,445カ所、総面積は4,704,154km²である。③「風景の保護と利用」の保護地域は、「野外レクリエーション資質の保護」地域より設置数が多い。④保護地域の規模は、「風景の保護と利用」の地域が「野外レクリエーション資質の保護」地域の約3.5倍である。⑤保護地域は1900年以前はアメリカ合衆国、カナダなどで設置され、1921年以後次第に普及し、1961年以後急速に発展した。⑥保護地域の最初の設置状況は、北アメリカと大洋州では1900年以前、ヨーロッパと南アメリカが20世紀初め、アジア、アフリカ、CIS諸国は1921年以後に普及した。⑦「風景の保護と利用」の地域を設置している国は150カ国、「野外レクリエーション資質の保護」地域の設置国は40カ国である。2種類の保護地域を設置している国が32カ国あり、したがって野外レクリエーション関係の保護地域を設置している国は158カ国である。⑧保護地域は北アメリカ(1,121カ所)、ヨーロッパ(695カ所)、大洋州(559カ所)に多い。

引用・参考文献

- 1) 国際自然保護連合 (IUCN) : 1997 United Nation List of Protected Areas、412pp.
- 2) 油井正昭、親泊素子 (2005) : 世界各国の自然保護地域の発展とその特徴、桐蔭論叢、第12号、30-43
- 3) 外務省外務報道官・外務省大臣官房国内広報課編集 (1997) : 1997年版世界の国一覧表、10-25